



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

XXII. ÖNKORMÁNYZATI KÖLTSÉGVETÉSI ÉS ADÓKONFERENCIA

Az önkormányzatok számvevőszéki ellenőrzéséről

Dr. Windisch László elnök
Állami Számvevőszék

Eger, 2022. november 29.

Az önkormányzati alrendszer

Helyi önkormányzatok	3197
Önkormányzati hivatalok	1284
Helyi önkormányzatok által irányított egyéb költségvetési szervek	3592
Országos nemzetiségi önkormányzatok	13
Országos nemzetiségi önkormányzatok által irányított költségvetési szervek	79
Helyi nemzetiségi önkormányzatok	2172
Helyi nemzetiségi önkormányzatok által irányított költségvetési szervek	78
Társulások	854
Társulások által irányított költségvetési szervek	604
Térségi fejlesztési tanácsok	8
Összesen:	11881

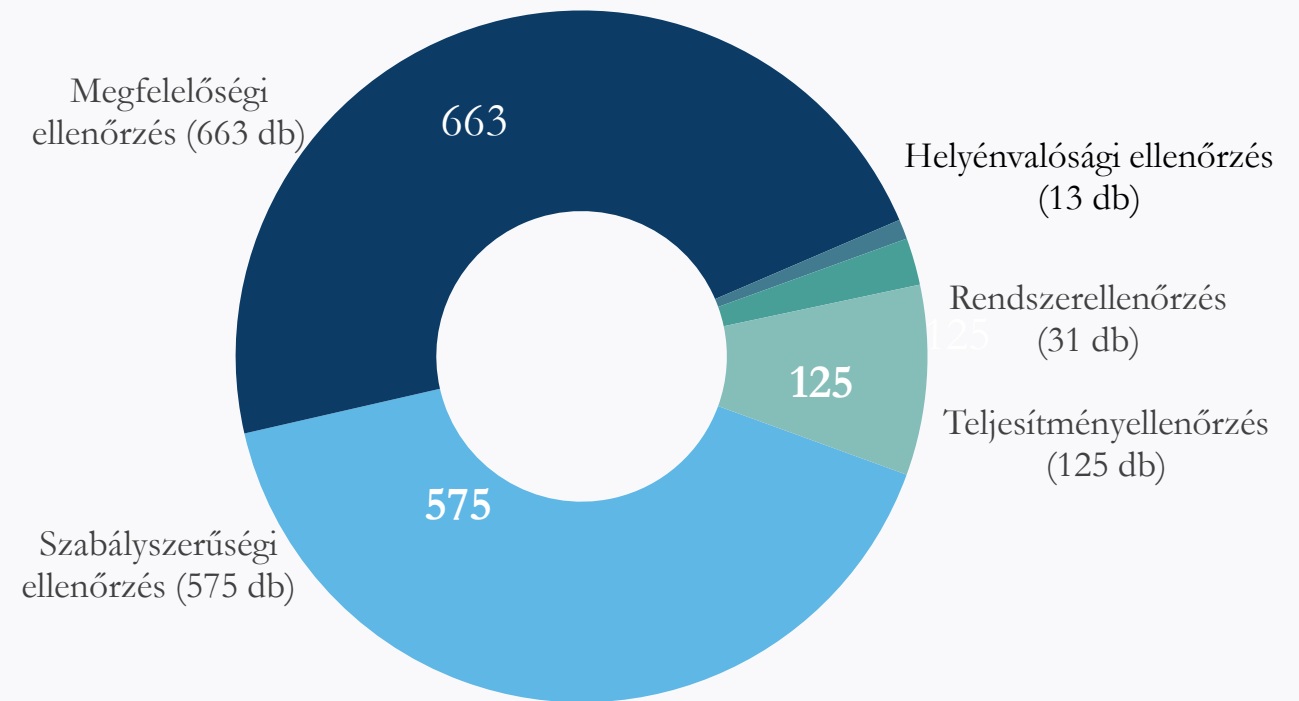
Forrás: Magyar Államkincstár

Az elmúlt 12 év ellenőrzései

Az Állami Számvevőszék ellenőrzései a 2010-2021. években az önkormányzati alrendszer szinte valamennyi szervezetét érintették. **(1.407 vizsgálat)**

Az önkormányzati alrendszerben végzett ellenőrzések elsősorban az államháztartás pénzügyi helyzetére ható kockázatokat értékelték (integritás, belső kontroll, pénzügyi monitoring, átfogó ellenőrzések).

Az ellenőrzések jellemzően szabályszerűségi, illetve megfeleléségi ellenőrzések voltak, de előfordultak rendszerellenőrzések és teljesítményellenőrzések is.



A 2021. évben és a 2022. év I. félévében elindított, folyamatban lévő ellenőrzések

Az önkormányzatok helyi iparűzési adóval kapcsolatos tevékenysége

A többségi állami és önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok integritásának ellenőrzése

A nemzeti tulajdonú gazdasági társaságok pénzügyi monitoring alapján végzett ellenőrzése

Az önkormányzatok helyi iparűzési adóval kapcsolatos tevékenységének ellenőrzése (2022.)



Ellenőrzés célja: Annak megállapítása volt, hogy az önkormányzati adóhatóságok a helyi iparűzési adóval kapcsolatos feladataikat (adómentesség, adókedvezmények megállapítása; ellenőrzés; fizetési kedvezmények engedélyezése; hátralékok beszedése) megfelelően látták-e el a 2018-2020. években.

66 önkormányzat reprezentatív mintája alapján kivetített értékelés
(további 10 önkormányzatnál egyedi ellenőrzés folyamatban)

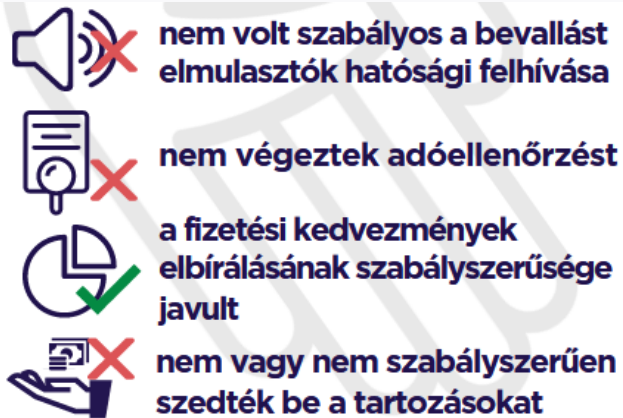
Adózás keretei (képviselő-testület által elfogadott rendelet):



Jegyző által kiadott adóigazgatási szabályozások:

§ nem határozták meg az adóigazgatási szabályokat

Egyes adóhatósági tevékenységek szabályszerűsége:



Az adóhatóság eredményességét befolyásoló egyes további jellemzők:



A hiányosságok veszélyeztethetik az önkormányzati feladatok finanszírozását.

Nemzeti tulajdonú gazdasági társaságok integritásának ellenőrzése

Az ellenőrzés célja annak értékelése volt, hogy a többségi nemzeti tulajdonú gazdasági társaságok rendelkeznek-e a jogszabályok által előírt alapvető szabályozásokkal, valamint a jogszabályi előírásokon túli, az integritást erősítő szabályozásokkal.

Az ellenőrzött 1574 gazdasági társaság a jogszabályi környezet alapján három csoportba került besorolásra

Nemzeti tulajdonú gazdasági társaságok integritásának ellenőrzése, szabályozások rendelkezésre állása (előzetes adatok)				
gazdasági társaság db (%)	Jogszabály által kötelezően előírt szabályozások		Jogszabályi előírásokon túli, integritást erősítő szabályozás (legalább egy)	
	Ellenőrzés előtt	Ellenőrzést követően	Ellenőrzés előtt	Ellenőrzést követően
Gbkr. hatálya alá tartozó (167)	94 (56,3%)	152 (91,0%)	158 (94,6%)	164 (98,2%)
Bkr. hatálya alá tartozó (229)	123 (53,7%)	191 (83,4%)	198 (86,5%)	210 (91,7%)
Belső kontrollrendszer kialakítására nem kötelezett (1178)	681 (57,8%)	944 (80,1%)	673 (57,1%)	884 (75,0%)
Összesen (1574)	898 (57,1%)	1287 (81,8%)	1029 (65,4%)	1258 (79,9%)

Az előzetes adatok alapján a tapasztalatok:

- 57,1% (898 gazdasági társaság) rendelkezett az ellenőrzött időszakban a jogszabályok által előírt kötelező szabályzatokkal, az ellenőrzés során ez az arány 81,8%-ra (1287 gazdasági társaság) javult.
- 65,4% (1029 gazdasági társaság) rendelkezett a jogszabályi előírásokon túli, az integritást erősítő (legalább egy) szabályozással, ez az arány a 79,9%-ra (1258 gazdasági társaság) nőtt.

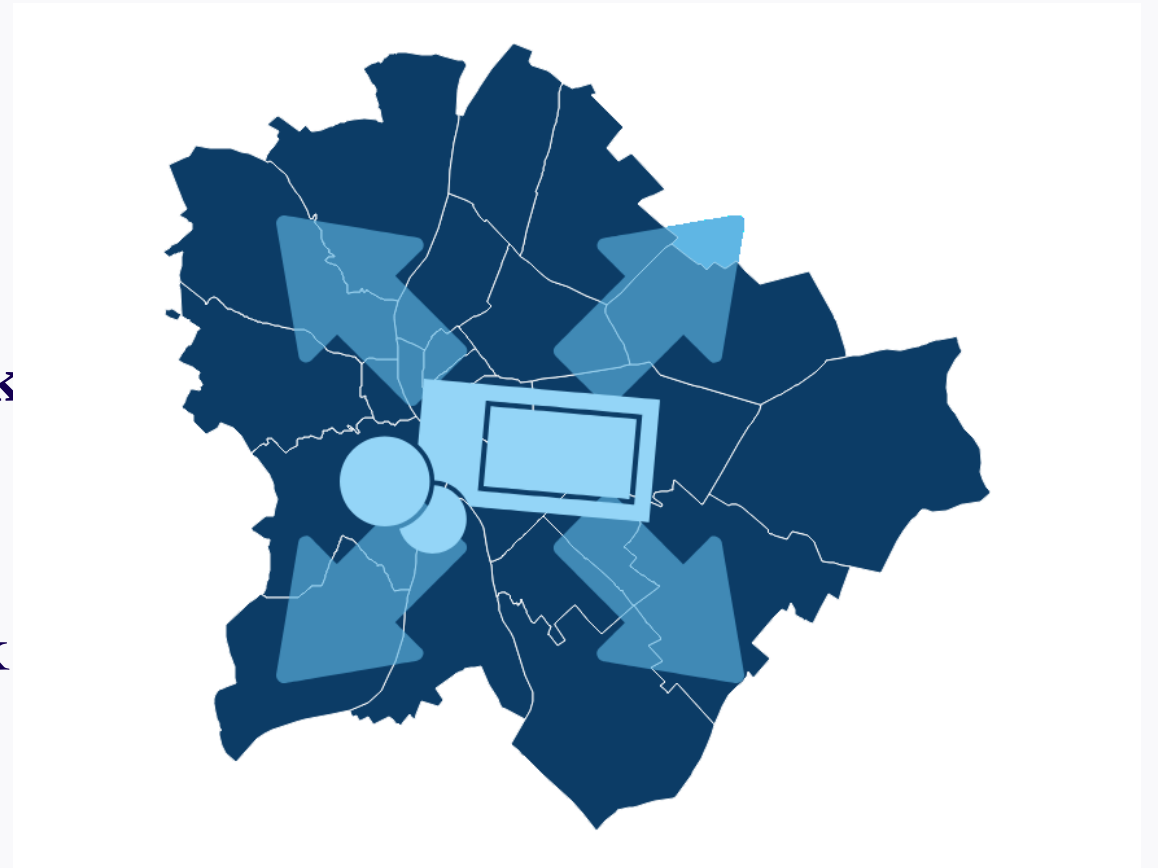
2022. II. félévében induló önkormányzati ellenőrzések

Elindult ellenőrzés:

- A fővárosi forrásmegosztás felülvizsgálata

Tervezett önkormányzati ellenőrzések

- Ingatlanhasznosítási tevékenység ellenőrzése
- Az önkormányzatok gazdálkodásának rapid ellenőrzése

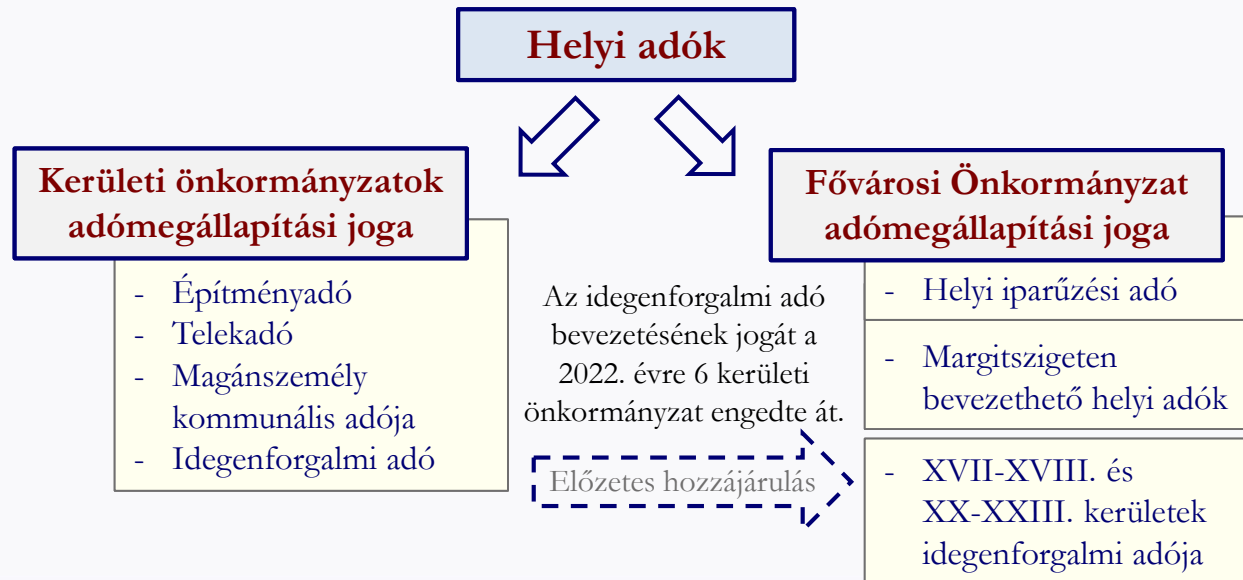


A fővárosi forrásmegosztás felülvizsgálata

A Forrásmegosztási tv. alapján a tárgyévi forrásmegosztási rendeletet az ÁSZ felülvizsgálja:

- Tervadatok alapján, de
- a tényleges elszámolást is vizsgálva.
- Ha jogosulatlan forráshoz jutást állapít meg → **korrekció**.

Helyi adó megállapítás joga a főváros tekintetében



Forrás: Helyi adó törvény, forrásmegosztási rendelet alapján, ÁSZ szerkesztés

A 2022.1-9. hónap megosztandó bevételeinek összege és megoszlása

adatok ezer forintban

Megosztandó bevétel	Megosztandó forrás összege (100%)	Főváros részesedése (54%)	Kerületek részesedése (46%)
Helyi iparüzési adó	340 983 515	184 131 098	142 600 000
XVII-XVIII. és XX-XXIII. kerületi önkormányzatnál átengedett idegenforgalmi adó	12 307	6 646	5 661
Kivetett adókhoz kapcsolódó pótlék, bírság	1 035 676	559 265	476 411
Megosztandó bevételek összesen	342 031 498	184 697 009	157 334 489

Forrás: Fővárosi Önkormányzat adatszolgáltatása alapján, ÁSZ szerkesztés

Ingalanhasználási tevékenység ellenőrzése

Az ellenőrzés célja: a nemzeti vagyonnal gazdálkodó szervezetek ingatlangazdálkodási, hasznosítási tevékenységének, a fenntartható és eredményes vagyongazdálkodás megvalósulásának értékelése.

•Az ellenőrzés területei

az ingatlangazdálkodási, hasznosítási tevékenység **kontrollkörnyezetének kialakítása**

az ingatlangazdálkodással, hasznosítással kapcsolatos **kockázatok kezelésére vonatkozó intézkedések végrehajtása**, az ingatlangazdálkodási, hasznosítási tevékenység szabályszerűségének támogatása vonatkozásában a **monitoring rendszer kialakítása** és működtetése

a nemzeti vagyonba tartozó ingatlanokkal való **gazdálkodással, hasznosítással kapcsolatos tranzakciók, gazdasági események** végrehajtása

a nemzeti vagyonba tartozó ingatlanok **nyilvántartásával** kapcsolatos feladatok ellátása

az ingatlanvagyon megőrzése, **értékének és állagának védelme**, hatékony és **költségtakarékos működtetése** érdekében megtett intézkedések és azok eredményei

a **felelős, fenntartható és eredményes vagyongazdálkodás végrehajtása**

Az önkormányzatok gazdálkodásának rapid ellenőrzése

Az ellenőrzés célja: annak értékelése, hogy az önkormányzatnál/önkormányzati hivatalnál a pénzforgalomban megjelenő kiadások teljesítése, elszámolása szabályszerű volt-e, történt-e az önkormányzatnál/önkormányzati hivatalnál jogosulatlan közpénzfelhasználás.

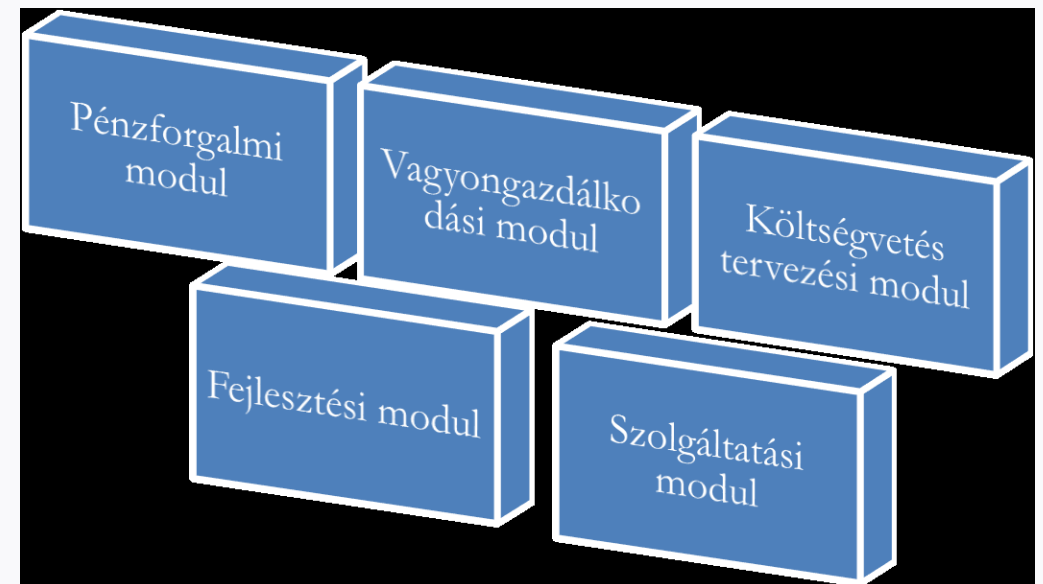
A kockázatos területekre fókuszál

Jelen idejű

Rövid, gyors

Alapvető módszerei: helyszíni ellenőrzés, vagy adatbekérés

Egymásra épülő modulokból áll:



Jövőbeni kitekintés

Rövid távú elképzelések 2023-24.:

- Stratégiai megújulás
- Módszertani megújulás
- Technikai, technológiai megújulás.



Az ÁSZ törvény tervezett változása

Az Állami Számvevőszék az elnök döntése alapján az **ellenőrzési tervben nem szereplő ellenőrzést** is végezhet.

Az ellenőrizhetőségi jog **elévülése**: az ÁSZ a kapott támogatás felhasználásának naptári évét követő öt évig folytathat ellenőrzést.

Az adatszolgáltatás határideje **legalább** 5 munkanap.

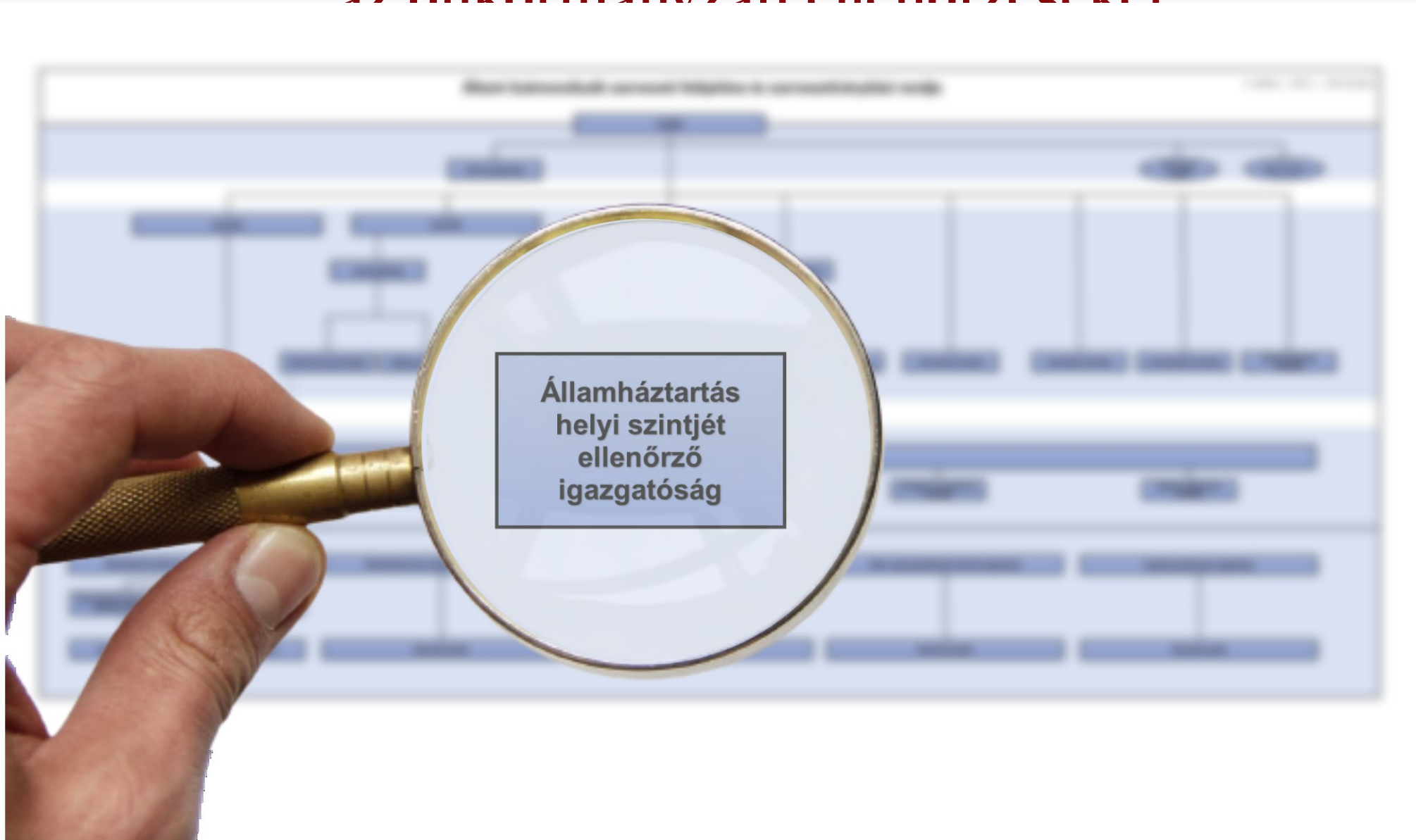
Hiánypótlásra lehetőség lesz

A feltárt tényeket, az ezeken alapuló megállapításokat és következtetéseket az ÁSZ **záró megbeszélés** keretében egyeztetheti az ellenőrzött szervezet vezetőjével.

Fenntartói, irányító szervi, tulajdonosi vagy alapítói kérelemre a megjelölt kérdéskörben **tanácsadói ellenőrzést** végezhet.

Az ÁSZ elnöke az egységes jogkövetés előmozdítási érdekében **ajánlást** adhat ki.

2022. október 1-től dedikált igazgatóság végzi az önkormányzati ellenőrzéseket



A cél a szabályos és hatékony közpénz-felhasználás elősegítése, nem a hibák megállapítása

I. Támogató ellenőrzések

- Ellenőrzés mellett felügyelés (kockázatjelzés és -kezelés);
- Folyamatos kapcsolattartás;
- Nagyobb időtáv az adatszolgáltatásra;
- Telefonos segítségnyújtás;
- Hiánypótlás lehetősége;
- Kockázatértékelés új alapokon;
- Partnerség deregulációban

II. ÁSZ elnöki ajánlás

III. Tanácsadói vizsgálat lehetősége



DIGITALIZÁCIÓ

- EU pályázat;
- Adathasználat területén együttműködés Magyar Államkincstárral, Nemzeti Adó- és Vámhivatallal





Köszönöm megtisztelő figyelmüket!

